

Consorti d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)

Acta Junta de Govern

Data: 24 de març de 2015
Hora d'inici: 12.50 hores en segona convocatòria
Hora d'acabament: 13.05 hores
Lloc: Sala A de la planta baixa de l'edifici de c/Minerva, nº 4, Barcelona

Assistents:

President

Il·lm. Sr. Carles Rossinyol Vidal

Vocals

Sr. Carlos Arias Casal, FMC
Sra. Antònia Iglesias Camacho, FMC
Sr. Rafael de Yzaguirre i Pabolleta, ACM
Sr. Enric Benito Bassas, UGT
Sr. Carlos Rubio i Vallès, UGT
Sr. Carles Villalante i Sirvent, UGT
Sr. José Luis Ortega Sánchez, CCOO
Sra. Mercedes Paredes Durán, CCOO
Sr. Xavier Boltaina Bosch, Diputació de Barcelona
Sr. Jordi Roca Ventura, Diputació de Barcelona

Intervenció delegada

Sra. Cèlia Gallego Herrera

Secretaria delegada

Sr. Ferran Gonzalo Sánchez

Altres Assistents

Sr. Joaquim Valls Arnau, Gerent del CEMICAL
Sr. Cristian Armadàs i Sabaté, CEMICAL

Excusen la seva absència:

Sra. Carme Noguer Portero, FMC
Sra. Eugènia Revilla Esteve, FMC
Sr. Francesc Xavier Garcia Arrocha, ACM
Sr. Albert Guilera i Planas, ACM
Sra. Cristina Xatart i Alzina, ACM

Sr. Juan F. Garcia Crespín, UGT
Sr. Manuel Carlos Fages Marta, CCOO
Sr. José Gabriel Tinoco Ortiz, CCOO
Sr. Josep M. Elorduy Vidal, Diputació de Barcelona

Ordre del dia

1. Aprovació de l'Acta de la sessió d'1 de desembre de 2014.
2. Aprovació inicial de la modificació dels estatuts del Consorci i del seu Text Refós en aplicació de la normativa vigent.

Desenvolupament de la Sessió

L'Il·lm. President, Sr. Rossinyol, inicia la sessió donant la benvinguda a la sessió a la Sra. Gallego com a nova interventora delegada del Consorci des del 9 de març d'enguany.

A continuació s'inicia l'examen dels assumptes inclosos a l'Ordre del dia.

1. Aprovació de l'Acta de la sessió d'1 de desembre de 2014.

En haver-se acompanyat amb la convocatòria de la sessió una fotocòpia de l'acta de la sessió anterior, es dona per llegida, i se sotmet a la consideració dels presents per ser aprovada.

El President del Consorci, Diputat Sr. Rossinyol, demana si hi ha alguna objecció i en no manifestar-se'n cap, ni emetre's vots en contra, l'acta corresponent a la sessió celebrada el dia 1 de desembre de 2014 s'aprova per unanimitat.

2. Aprovació inicial de la modificació dels estatuts del Consorci i del seu Text Refós en aplicació de la normativa vigent.

A proposta de la Presidència, és sotmès a votació, s'aprova per unanimitat i s'adopta l'acord que figura a la part dispositiva:

"I. ANTECEDENTS

L'any 1993 la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Serveis Públics de la UGT, la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya i la Diputació de Barcelona van crear el Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL), que es proposà esdevenir, d'una banda, un òrgan de resolució de conflictes amb capacitat d'actuar per acord d'ambdues parts en conflicte i de l'altra, un centre d'investigació i de formació en el camp de les relacions dels ens locals amb el personal al seu servei. Els estatuts del Consorci es van aprovar el dia 25 de març de l'any 1993.

Els Estatuts del Consorci van actualitzar-se, tant en els aspectes normatius com d'estructura, mitjançant modificació publicada en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona núm. 40, de 15 de febrer de 2003.

L'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), el 31 de desembre de 2013, incideix notablement en la regulació dels consorcis, bàsicament, mitjançant la modificació de la

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJAPC).

La Disposició final segona de la LRSAL afegeix una nova Disposició addicional vintena a la LRJAPC que estableix, entre d'altres, l'obligatorietat de fixar estatutàriament l'Administració pública a la que estarà adscrit cada Consorci, d'acord amb els criteris fixats a la pròpia LRSAL i referits a cada exercici pressupostari, i conté d'altres requeriments quant al seu règim orgànic, funcional i financer, raó per la qual és necessària la corresponent adaptació estatutària. A aquesta necessitat d'adaptació se suma la derivada de l'entrada en vigor, el 18 de setembre de 2014, de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, que incorpora diverses previsions referides al dret de separació i dissolució dels consorcis que han de recollir-se en els seus estatuts.

El Ple de la Diputació de Barcelona, en les sessions de 30.10.14 i 20.11.14, va adoptar els acords núm. 135/14 i 152/14, mitjançant els quals, tot donant compliment a la DA 12a de la LBRL, en la redacció donada per la L 27/13, s'acorda la classificació dels ens vinculats o dependents de la Diputació de Barcelona que constitueixin el seu sector públic local, en els grups de classificació 1, 2 ó 3 i la fixació del nombre mínim i màxim dels membres dels òrgans de govern i d'administració, així com de la retribució bruta anual als efectes dels contractes mercantils i contractes d'alta direcció en relació amb els ens vinculats i dependents de la Corporació.

Conforme a aquests acords, el Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL), com a ens vinculat i depenent de la Diputació de Barcelona i constituent del seu sector públic local, fou classificat en el grup 3.

Atesos aquests antecedents, mitjançant Decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona de 4.12.14, número 11790/14, es va encarregar a la seva Secretaria General l'elaboració d'un Informe sobre l'adequació dels estatuts dels Consorcis integrats en el sector públic de la Diputació de Barcelona a la L 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, alhora que s'encarregava a la Secretaria General i a la Intervenció General l'elaboració d'una proposta d'Instruccions sobre mesures i criteris per procedir a l'adaptació dels estatuts, així com els respectius projectes d'articulat de les modificacions estatutàries que es consideressin necessàries, per a la qual cosa es facultava als responsables de la Secretaria General i la Intervenció General per formular les consultes que consideressin adients a les Direccions i Gerències dels Consorcis afectats, així com a les Direccions, Gerències i Serveis de la mateixa Diputació de Barcelona.

II. MESURES A ADOPTAR I CRITERIS GENERALS PER A L'ADEQUACIÓ DELS ESTATUTS

Va efectuar-se una anàlisi dels estatuts dels Consorcis adscrits al sector públic de la Diputació de Barcelona, tot contrastant-los amb els requeriments establerts a la LRSAL i la L 15/2014. De resultes d'aquesta anàlisi van elaborar-se els documents que seguidament es relacionen:

a) *Un dictamen sobre mesures i criteris per procedir a l'adaptació dels estatuts dels Consorcis adscrits, que fou aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en sessió de 12.2.2015 i que, en síntesi, recollia els següents:*

1er. *Amb caràcter general s'inclouran les determinacions i referències relatives a:*

- 1.a.** *En el preàmbul dels estatuts, les mencions relatives a l'entrada en vigor de la LRSAL i la L 15/2014, així com a l'obligació d'adscripció dels Consorcis a l'Administració Pública corresponent.*
- 1.b.** *En els preceptes de caràcter general, les determinacions acordades pel Ple de la Diputació de Barcelona sobre la seva classificació, en un dels tres grups previstos a la Disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), tot incloent la possibilitat legal del canvi d'adscripció i classificació.*
- 1.c.** *En els articles relatius als òrgans col·legiats, les adaptacions quant al nombre màxim de membres derivades dels referits acords de classificació, així com les opcions ofertes, en el seu cas.*
- 1.d.** *En els preceptes relatius al règim econòmic financer, les determinacions resultants de l'aplicació de la Disposició Addicional 20.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJAPC).*
- 1.e.** *En els preceptes relatius al personal, les previsions derivades de la Disposició Addicional 20.5 LRJAPC.*
- 1.f.** *En la regulació de la dissolució i extinció del Consorci, les prescripcions que es corresponen amb els diferents apartats de l'article 14 de la Llei 15/2014.*
- 1.g.** *En els preceptes que regulen la separació dels membres, les determinacions correlatives a les contingudes als arts. 12 i 13 de la Llei 15/2014.*
- 1.h.** *En les disposicions finals dels estatuts, una previsió sobre el règim transitori de l'aplicació de les modificacions estatutàries, en el cas que resulti necessària.*

2on. *No es procedirà a una revisió general del diferents estatuts, excepció feta dels supòsits següents:*

- 2.a.** *Referències normatives que hagin quedat derogades, les quals seran substituïdes, preferentment, per citacions del sector o matèria normatiu regulats, per evitar així la seva obsolescència en produir-se la modificació del text regulador.*
- 2.b.** *Determinacions que resultin adients per garantir un funcionament més àgil i normalitzat del consorci, com ara les relatives a les competències dels òrgans o a la seva existència, i tot això sobre la base de l'experiència acumulada al llarg dels anys.*
- 2.c.** *Altres previsions que resultin necessàries com a conseqüència de pronunciaments jurisprudencials o d'òrgans consultius, o, finalment, que esdevinguin convenients per mantenir la pròpia coherència dels textos estatutaris.*

b) *Un avantprojecte de les modificacions dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) que es consideren necessàries, elaborat per la Secretaria general de la Diputació de Barcelona i contrastat amb la Intervenció general i altres responsables de la Diputació, així com amb els del Consorci.*

III. TEXT DE LA MODIFICACIÓ D'ESTATUTS

Sobre la base de l'avantprojecte elaborat s'elevan dos documents:

1. *El text que recull identificades les modificacions que s'introdueixen als Estatuts del Consorci (annex II), amb les consideracions jurídiques que s'hi contenen i que, en síntesi, afecten:*
 - a. *Preàmbul (actualització de dades i referència a la LRSAL i a la L15/2014).*
 - b. *Art. 1 (adscripció del Consorci al sector públic de la Diputació de Barcelona i classificació com a grup 3).*
 - c. *Art. 7 (adequació del nombre de membres de la Junta de Govern al límit màxim de 9, conseqüència de la seva classificació com a grup 3).*
 - d. *Art. 8 (assumpció per part de la Junta de Govern de les competències assignades a la Comissió Especial de Comptes).*
 - e. *Art. 9 i 14 (concrecions sobre les competències del President i el Director gerent respectivament).*
 - f. *Art. 19 (previsions sobre el règim econòmic i financer, pressupostari i comptable en aplicació de la DA 20.4 LRJPAC).*
 - g. *Art. 23 (determinacions generals sobre el personal del Consorci en aplicació de la DA 20.5 LRJPAC).*
 - h. *Art. 28 i 29 (prescripcions sobre el procediment i els efectes de la dissolució del Consorci, de conformitat amb l'art. 14 de la L 15/2014).*
 - i. *Art. 30 (determinacions sobre el dret de separació dels membres, en aplicació de l'art. 12 de la L 15/2014).*
 - j. *Disposició addicional (adequació sobre els efectes de les modificacions legislatives).*
 - k. *Disposició final (sobre l'entrada en vigor de les modificacions).*
2. *El Text refós resultant de les modificacions introduïdes, en els Estatuts del Consorci (annex I) que incorporen les dues propostes de canvi assenyalades.*

En relació amb l'avantprojecte de modificació dels Estatuts del CEMICAL, s'han presentat dues propostes de canvis:

- i) *Per part de la UGT, afegir un apartat (el 4) en els termes que s'indiquen:*

“Article 7

1. *La Junta de Govern és l'òrgan que assumeix el govern i la direcció superior del Consorci i està constituïda per:*

a) *El president. El designarà la Diputació de Barcelona.*

b) *Les vocalies. Hi haurà un total de cinc vocalies, la lliure designació i separació de les quals s'efectuarà:*

- *Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Municipis de Catalunya.*
- *Una de titular i una altra de suplent per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.*
- *Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Serveis Públics de la UGT.*
- *Una de titular i una altra de suplent per la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya.*
- *Una de titular i una altra de suplent per la Diputació de Barcelona.*

2. *El nombre de vocals podrà ser alterat en el supòsit d'integració d'altres entitats.*

3. *Per decisió de la Presidència podran ser convocades altres persones, amb veu i sense vot, a proposta de qualsevol de les entitats consorciades.*

4. *Els vocals que acudeixin a les sessions de la Junta de Govern podran comptar amb l'assistència d'assessors, amb veu però sense vot."*

- ii) *Per part de CC.OO, on diu "Federació Sindical de l'Administració Pública de CCOO" ha de dir "Federació de Serveis a la Ciutadania de CC.OO de Catalunya". Aquest canvi s'ha efectuat al preàmbul i als arts. 1.2 i 7.b dels Estatuts.*

En relació amb aquestes propostes es considera oportú acceptar-les.

IV. PROCEDIMENT PER A LA MODIFICACIÓ DELS ESTATUTS

Amb vista a la tramitació de les modificacions estatutàries, poden distingir-se dues fases:

1a Fase, el projecte de modificació d'estatuts haurà de sotmetre's als tràmits següents (Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals / ROAS, aprovat pel D 179/1995, de 13.6, art. 322 en relació amb el 160 i 313):

- *Aprovació inicial per l'òrgan superior de govern del consorci, amb l'informe previ, preceptiu i no vinculant, de la Secretaria i la Intervenció i el vot favorable de la majoria absoluta dels seus membres.*
- *Informació pública per un termini de 30 dies hàbils (anunci al BOPB i referència al DOGC i al tauler d'anuncis).*
- *Aprovació definitiva pel mateix òrgan en el cas que es presentin reclamacions o suggeriments o, en el cas que no es formulin, elevació definitiva de l'aprovació inicial.*

2a Fase, en la qual haurà de donar-se compliment a les actuacions següents:

- a) *Ratificació pel Ple de la Diputació de Barcelona i per l'òrgan competent de la resta d'entitats consorciades dels projectes de modificació dels estatuts dels consorcis respectius (ROAS, art. 322).*

Sobre l'acord de ratificació per part de les entitats locals cal recordar que requereix el vot favorable de la majoria absoluta de membres de la corporació (LBRL, art. 47.2.g), amb l'informe previ, preceptiu i no vinculant, de la Secretaria i la Intervenció.

Aquesta exigència fixa, com a límit temporal per adoptar l'acord de ratificació, el 24 de maig de 2015, data de celebració de les eleccions locals, amb el benentès que, de no adoptar-se abans, haurà d'ajornar-se fins a la constitució de la nova corporació.

- b) *Publicació en el BOPB de l'anunci amb el text refós dels estatuts modificats i d'una referència en el DOGC, i tramesa a la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals per a la constància de modificació dels estatuts del consorci en el Registre dels ens locals de Catalunya (ROAS, art. 160 i 313.5).*

El sotasignat, en ús de les facultats que li són pròpies, proposa a la Junta de Govern, en base a la competència prevista a l'art. 8.c) dels vigents Estatuts, que en exercici de les funcions que té atribuïdes, adopti els següents

ACORDS

Primer.- APROVAR inicialment la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) que afecta el preàmbul, els articles 1, 7, 8, 9, 14, 19, 23, 28, 29, 30, disposició addicional i disposició final, així com el Text refós resultant dels Estatuts del Consorci, constituït per la Diputació de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Serveis Públics de la UGT i la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya, d'acord amb el text que figura com a annex I al dictamen.

Segon.- SOTMETRE els anteriors acords i l'expedient a informació pública, mitjançant anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB), en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i en el tauler d'anuncis del Consorci i de la Diputació de Barcelona, per un termini de 30 dies hàbils, a comptar des de la publicació al BOPB, als efectes de la presentació de reclamacions o al·legacions.

Tercer.- ACORDAR que en el cas que no es presenti cap reclamació o al·legació en el termini d'informació pública, l'aprovació inicial dels anteriors acords esdevindrà definitiva sense ulterior tràmit.

Quart.- DONAR trasllat a les entitats integrants del Consorci als efectes de la ratificació dels acords adoptats.

Cinquè.- ACORDAR que, aprovada definitivament la modificació dels Estatuts del Consorci, i ratificada per les entitats consorciades, es publiqui en el BOPB l'anunci del

Text refós dels Estatuts i el de la referència d'aquesta publicació al DOGC, així com trametre a la Direcció General de l'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals per a la constància de la modificació dels Estatuts del Consorci en el Registre dels ens locals de Catalunya.

Sisè.- FACULTAR la Presidència del Consorci per adoptar les mesures i els actes d'execució necessaris per a la deguda efectivitat dels presents acords."

El Secretari delegat, Sr. Gonzalo, a indicació del President, Sr. Rossinyol, explica el contingut de les modificacions estatutàries i el procediment a seguir fins a la definitiva aprovació del Text Refós.

El Sr. Villalante es manifesta en favor que la modificació estatutària pogués servir per ampliar i potenciar el CEMICAL en el sentit de que pogués arribar a ser en el futur l'òrgan de solució extrajudicial de conflictes de Catalunya.

I, no havent-hi més assumptes, conclou la sessió de la qual s'estén aquesta Acta que signen el Sr. President i el Secretari delegat que en dóna fe.

El Secretari delegat

El President

Ferran Gonzalo Sánchez

Carles Rossinyol Vidal