

**INFORME PRECEPTIU I NO VINCULANT DE LA SECRETARIA DELEGADA
RELATIU AL DICTAMEN QUE PROPOSA L'APROVACIÓ INICIAL DE LA
PLANTILLA I L'APROVACIÓ DE LA RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL DEL
CONSORCI D'ESTUDIS, MEDIACIÓ I CONCILIACIÓ A L'ADMINISTRACIÓ
LOCAL (CEMICAL) PER A L'ANY 2021**

El present informe té caràcter preceptiu i no vinculant, i s'emet en aplicació del que disposen l'art. 3.3.d).6 del *Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional*, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional i l'apartat primer, II.b) del Decret de la Presidència núm. 2446/20, de 13 de març, publicat al BOP de Barcelona de 16 de març de 2020, pel qual es delega en el sotasignat l'emissió dels informes previs, preceptius i no vinculants en matèria d'aprovació i modificació de relacions de llocs de treball i catàlegs de personal. El caràcter no vinculant d'aquest informe, de conformitat amb l'art. 80 de la *Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas*, comporta que l'òrgan resolutori pot dissentir del seu pronunciament.

La legislació aplicable al dictamen que proposa l'aprovació inicial de la plantilla i l'aprovació de la relació de llocs de treball del CEMICAL per a l'any 2021 ve constituïda per:

- a) *Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público*: L'art. 121, sobre règim de personal, estableix que personal al servei dels consorcis pot ser funcionari o laboral i ha de procedir exclusivament de les administracions participants, i que el seu règim jurídic és el de l'Administració pública d'adscripció.
- b) *Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local* (LRBRL): L'art. 33.2.f atribueix al Ple l'aprovació de la plantilla i de la relació de llocs de treball; l'art. 34.1.h atribueix a la presidència el comandament superior del personal, el que, a *contrari sensu*, habilita la delegació del comandament directe de personal en un diputat o diputada en aplicació del mateix art. 34.2); i l'art 90, apartats 1 i 2, sobre aprovació de la plantilla i la relació de llocs de treball.
- c) *Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público*: l'art. 74, sobre ordenació dels llocs de treball; i els arts. 75 a 77, relatius a la classificació del personal funcionari i del personal laboral.
- d) *Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local*: l'art. 126.3 estableix el règim de la modificació de les plantilles durant la vigència del pressupost, que requereix el compliment dels tràmits establerts per a la modificació d'aquell, la qual cosa comporta sotmetre l'aprovació inicial de les eventuais modificacions al tràmit d'exposició al públic, previ anunci al BOP de Barcelona, per un termini de 15 dies, tal com prescriu l'art. 169.1 del *Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas*
-

Locales (TRLHL); i l'art. 126.4, sobre les relacions de llocs de treball.

- e) *Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya*: l'art. 283, sobre aprovació de la plantilla i la relació de llocs de treball.
- f) *Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL)*: els arts. 25 a 28, que tracten la configuració i aprovació de la plantilla de personal; i els arts. 29 a 35, relatius a la configuració i aprovació de la relació de llocs de treball i atribució i reserva de funcions públiques.
- g) Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local, publicats al BOPB de dimarts, 31 de juliol de 2015.

En síntesi, els aspectes essencials a destacar són els següents:

- a) En relació amb la plantilla:
 - a.1) La plantilla de personal ha d'estar integrada per la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories de les places indicant la denominació, el nombre de places, el nombre de les que es trobin vacants i el grup a què pertanyin, d'acord amb la titulació exigida per al seu ingrés (art. 25 RPEL).
 - a.2) L'aprovació de la plantilla correspon al ple de la corporació, o als òrgans superiors de govern en el cas dels consorcis (art. 33.2.f LRBRL,).
 - a.3) La plantilla s'ha d'aprovar anualment en la mateixa sessió en què s'aprovi el pressupost, per bé que es pot modificar amb posterioritat a la dita aprovació durant l'any de la seva vigència, per respondre a l'establiment de nous serveis, per a l'ampliació, supressió o millora dels
-

existents que no admetin demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna (arts. 26 i 27 RPEL). Tal com ja s'ha precisat, la modificació de les plantilles durant la vigència del pressupost requereix el compliment dels tràmits establerts per a la modificació d'aquell, la qual cosa comporta sotmetre l'aprovació inicial d'una eventual modificació al tràmit d'exposició al públic, previ anunci al BOP de Barcelona, per un termini de 15 dies, com prescriu l'art. 169.1 TRLRHL.

a.4) La plantilla, un cop aprovada, s'ha de publicar íntegrament, en el termini dels trenta dies següents al BOP de Barcelona i al DOGC, i se n'han de trametre a la vegada còpies a l'Administració General de l'Estat i al Departament corresponent de la Generalitat (art. 28.1 RPEL).

a.5) La plantilla del CEMICAL per a l'any 2021 que es proposa aprovar inicialment s'incorpora al pressupost de l'esmentat consorci, corresponent a l'exercici 2021 i no comporta cap variació respecte de l'aprovada per a l'any 2020.

b) Sobre la relació de llocs de treball:

b.1) La relació de llocs de treball, com a expressió ordenada del conjunt de llocs de treball que pertanyen a l'entitat local, inclou la totalitat dels existents a l'organització i es determina, en el cas de personal funcionari, l'escala, la subescala, la classe i la categoria a què ha de pertànyer la persona que ocupa cada lloc de treball (art. 29 RPEL).

b.2) L'elaboració de la relació de llocs de treball s'ha d'ajustar a criteris de racionalitat, economia i eficàcia (art. 31 RPEL) i l'ha d'aprovar el Ple de la corporació o els òrgans superiors de govern en el cas dels consorcis (art.

34.2.f LRBRL), que també han d'aprovar les modificacions que es produeixin (art. 32 del RPEL).

b.3) La relació de llocs de treball del CEMICAL per a l'any 2021 que es proposa aprovar s'incorpora al pressupost de l'esmentat consorci, corresponent a l'exercici 2021, conté els requisits mínims de denominació, grup de classificació professional, forma de provisió i retribucions complementàries i no comporta cap variació respecte de l'aprovada per a l'any 2020.

c) Sobre la regulació estatutària

Els Estatuts del CEMICAL, publicats al BOPB de 31 de juliol de 2015, disposen:

c.1) Art. 1.1: "El Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) és una entitat pública, de caràcter associatiu i naturalesa voluntària, amb personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la dels seus consorciats per gestionar serveis i activitats d'interès públic local".

c.2) Art. 1.5: "El Consorci resta adscrit al sector públic de la Diputació de Barcelona, classificat com a grup 3, d'acord amb allò previst a la Disposició addicional 12a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL), en la redacció operada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL).

c.3) Art.14.2: correspon al Director gerent "elaborar els projectes de pressupost, liquidació i compte general, les propostes de plantilla i de relació de llocs de treball".

c.4) Art. 8.1.f, correspon a la Junta de Govern “aprovar la plantilla i la relació de llocs de treball”.

Formulades les anteriors consideracions en relació al dictamen que proposa l'aprovació inicial de la plantilla i l'aprovació de la relació de llocs de treball del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local per a l'any 2021, s'emet el present Informe jurídic en el sentit que els acords proposats s'adeqüen a la legislació aplicable.

Barcelona,

El Secretari delegat
